



### **Programa de Pós-Graduação em Planejamento Urbano e Regional – PUR/IPPUR**

Disciplina: PRU788 - Seminários e Leituras I: Análise de Políticas Públicas  
Professor: Filipe Souza Corrêa  
Período: 2021/1  
Carga horária: 36 horas  
Horário: Sextas-feiras, de 14:00 às 17:00 horas  
e-mail: [filipescorrea@gmail.com](mailto:filipescorrea@gmail.com)

#### **Ementa**

Formação do campo de políticas públicas. O processo de produção de política pública e o seu contexto e atores-chave. Modelos de políticas públicas: Modelo do ciclo de política, Modelo dos fluxos múltiplos, Modelo do equilíbrio interrompido, e o Quadro analítico das coalizões de defesa de interesse. Montagem da agenda. Formulação de políticas e processo decisório. Teorias da implementação: redes, burocracia, integração, intersetorialidade, e coordenação. Avaliação de políticas públicas: abordagens positivistas e pós-positivistas. Abordagens críticas. Políticas Públicas no Brasil.

#### **Objetivo**

A disciplina tem por objetivo introduzir as principais discussões teóricas sobre a análise do processo de produção de políticas públicas, buscando discutir as possibilidades para a análise de políticas urbanas e de políticas no urbano.

#### **Metodologia**

As aulas serão organizadas em três momentos: seminário apresentado por uma ou mais pessoas, seguido dos comentários do professor e debate. Os encontros online serão realizados por meio da plataforma Google Meet: [meet.google.com/vpg-rghd-hgq](https://meet.google.com/vpg-rghd-hgq). Os materiais utilizados na disciplina e as atividades realizadas estarão disponíveis na plataforma Google Classroom: <https://classroom.google.com/c/MzMyMzQzMjcwNTU3?cjc=xahj3t6>

#### **Avaliação**

A avaliação será realizada com base na elaboração de um seminário ao longo da disciplina, a elaboração de questões para o debate na aula seguinte, e a redação de um trabalho final, em formato acordado na primeira aula. Este trabalho final buscará responder uma pergunta de pesquisa sobre uma política pública de interesse do/a aluno/a, utilizando a bibliografia trabalhada no curso. O artigo será submetido na plataforma da disciplina até o dia 09/07 às 23:59h.

## Programa

### Sessão 1 (14/05) – Introdução

*Observação: os textos estão apresentados em ordem alfabética para facilitar a organização, porém, o livro Política Pública: Seus Ciclos e Subsistemas (HOWLETT; RAMESH; PERL, 2012) servirá como base para as demais leituras. Portanto, nas sessões 1 e de 3 a 6, recomendo que considerarem os textos deste livro como prioritários dentre as leituras obrigatórias.*

DELEON, P. The Historical Roots of the Field. In: MORAN, M. REIN, M. GOODIN, R. E. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. The Oxford Handbooks of Political Science. New York: Oxford University Press, 2006. p. 39-57.

HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Introdução: por que estudar política pública? In: \_\_\_\_\_. (Org.). *Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora*. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 3–19.

HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. O contexto da política pública. In: \_\_\_\_\_. (Org.). *Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora*. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 57–100.

#### Leituras complementares:

GOODIN, R. E. REIN, M. MORAN, M. The Public and its Policies. In: \_\_\_\_\_. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. The Oxford Handbooks of Political Science. New York: Oxford University Press, 2006. p. 3-35

TORGERSON, D.. Promoting the Policy Orientation: Lasswell in Context. In.: FISHER, F.; MILLER, G. J.; SIDNEY, M. S. (Eds.). *Handbook of policy analysis: theory, politics, and methods*. CRC Press, 2007. p. 29-40

WAGNER, P. Public Policy, Social Science, and the State: An Historical Perspective. In.: FISHER, F.; MILLER, G. J.; SIDNEY, M. S. (Eds.). *Handbook of policy analysis: theory, politics, and methods*. CRC Press, 2007. p. 29-40.

### Sessão 2 (21/05) – Modelos de análise: Modelo do ciclo de política, Modelo dos fluxos múltiplos, Modelo do equilíbrio interrompido, e o Quadro analítico das coalizões de defesa de interesse

JANN, W.; WEGRICH, K. The Theories of the policy cycle. In.: FISHER, F.; MILLER, G. J.; SIDNEY, M. S. (Eds.). *Handbook of policy analysis: theory, politics, and methods*. CRC Press, 2007. p. 43-62.

SABATIER, P. A.; WEIBLE, C. M. The advocacy coalition framework: innovations and clarifications. In: SABATIER, P. A (Ed). *Theories of the policy process*. 2nd.ed. Boulder: Westview Press, 2007. p. 189-220

TRUE, J. L.; JONES, B.; BAUMGARTNER, F. Punctuated-Equilibrium Theory: Explaining Stability and Change in Public Policymaking. In: SABATIER, P. A (Ed). *Theories of the policy process*. 2nd.ed. Boulder: Westview Press, 2007. p. 155-187

ZAHARIADIS, N. The Multiple Streams Framework: Structure, Limitations, Prospects. In: SABATIER, P. A (Ed). *Theories of the policy process*. 2nd.ed. Boulder: Westview Press, 2007. p. 65-92

### Leituras complementares:

BAUMGARTNER, F.; JONES, B. Punctuated equilibria in politics. In: \_\_\_\_\_. *Agendas and instability in American politics*. Chicago: University of Chicago Press, 1993. p. 3-24.

HOWLETT, M.; MCCONNELL, A.; PERL, A. Moving Policy Theory Forward: Connecting Multiple Stream and Advocacy Coalition Frameworks to Policy Cycle Models of Analysis. *Australian Journal of Public Administration*, v. 76, n. 1, p. 65–79, 2017.

JENKINS-SMITH, H. C.; NOHRSTEDT, D.; WEIBLE, C. M.; INGOLD, K. The advocacy coalition framework: an overview of the research program. In: WEIBLE, C. M.; SABATIER, P. A. (Eds.), *Theories of the policy process*. 4th ed. New York: Routledge, 2018.

SABATIER, P. A.; JENKINS-SMITH, H. The advocacy coalition framework: an assessment. *Theories of the Policy Process*, v. 118, p. 188, 1999.

### **Sessão 3 (28/05) – Montagem da agenda**

BIRKLAND, T. A. Agenda Setting in Public Policy. In: FISHER, F.; MILLER, G. J.; SIDNEY, M. S. (Eds.). *Handbook of policy analysis: theory, politics, and methods*. CRC Press, 2007. p. 63-78.

BIRKLAND, T. A.; DEYOUNG, S. E. Focusing events and policy windows. In: ARARAL, E. e colab. (Org.). *Routledge Handbook of Public Policy*. London; New York: Routledge, 2013. p. 175-188.

HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Montagem da agenda. In: \_\_\_\_\_. (Org.). *Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora*. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 103–121.

MAJONE, G. Agenda Setting. In: MORAN, M. REIN, M. GOODIN, R. E. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. The Oxford Handbooks of Political Science. New York: Oxford University Press, 2006. p. 228-250.

### Leituras complementares:

GREEN-PEDERSEN, C.; MORTENSEN, P. B. Policy agenda-setting studies: Attention, politics and the public. In: ARARAL, Eduardo e colab. (Org.). *Routledge Handbook of Public Policy*. London; New York: Routledge, 2013. p. 167-174.

KINGDOM, J. How Does an Idea's Time Come?. In: KINGDOM, J. *Agendas, Alternatives and Public Policy*. 2ed. Pearson: Edimburgo, 2014. p. 1-20.

SOROKA, S.; FARNSWORTH, S.; LAWLOR, A.; YOUNG, L. Mass media and policy-making. In: ARARAL, Eduardo e colab. (Org.). *Routledge Handbook of Public Policy*. London; New York: Routledge, 2013. p. 204-214.

### **Sessão 4 (04/06) – Formulação de políticas e tomada de decisão**

DELEON, P. Policy Formulation: Where Ignorant Armies Clash by Night. *Review of Policy Research*, v. 11, n. 3–4, p. 389–405, 1992.

HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A.. Formulação de políticas: instrumentos e design. In: \_\_\_\_\_. (Org.). *Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora*. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 123–156.

HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Tomada de decisão política. In: \_\_\_\_\_. (Org.). *Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora*. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 157–178.

SIDNEY, M. S. Policy Formulation: Design and Tools. In.: FISHER, F.; MILLER, G. J.; SIDNEY, M. S. (Eds.). *Handbook of policy analysis: theory, politics, and methods*. CRC Press, 2007. p. 79-89.

Leituras complementares:

DUNLOP, C. A. Epistemic communities. In: ARARAL, E. e colab. (Org.). *Routledge Handbook of Public Policy*. London; New York: Routledge, 2013. p. 228-243.

SCHNEIDER, A. Policy design and transfer. In: ARARAL, E. e colab. (Org.). *Routledge Handbook of Public Policy*. London; New York: Routledge, 2013. p. 217-228.

**Sessão 5 (11/06) – Implementação**

AGRANOFF, R.; MCGUIRE, M.; SILVIA, C. Governance, networks and intergovernmental systems. ARARAL, Eduardo e colab. (Org.). *Routledge Handbook of Public Policy*. London; New York: Routledge, 2013. p. 361-373.

HILL, M. HUPE, P. Positioning Implementation Studies. In: HILL, M. HUPE, P. *Implementing Public Policy: governance in theory and practice*. London: Sage Publications, 2002. p. 18-41.

HILL, M. HUPE, P. The Top-Down/Bottom-Up Debate. In: HILL, M. HUPE, P. *Implementing Public Policy: governance in theory and practice*. London: Sage Publications, 2002. p. 42-56.

HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Implementação de políticas. In: \_\_\_\_\_. (Org.). *Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora*. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 179–197.

POOCHAROEN, O. Bureaucracy and the policy process. ARARAL, E. e colab. (Org.). *Routledge Handbook of Public Policy*. London; New York: Routledge, 2013. p. 331-346.

Leituras complementares:

BONELLI, F. e colab. A atuação dos burocratas de nível de rua na implementação de políticas públicas no Brasil: uma proposta de análise expandida. *Cadernos EBAPE.BR*, v. 17, n. SPE, p. 800–816, Nov 2019.

MEYERS, M. K; VORSANGER, S. Burocratas de nível de rua e a implementação de políticas públicas. In: PETER, B. G. PIERRE, J. *Administração Pública: coletânea*. Brasília: ENAP: 2010. 649 p.

O'TOOLE JR., L. Relações interorganizacionais no processo de implementação. In: PETERS, G & PIERRE, J. (orgs.) *Administração pública: coletânea*. São Paulo: Editora UNESP; Brasília, DF: ENAP, 2010. p. 229-247.

**Sessão 6 (18/06) – Avaliação de Políticas Públicas**

FARIA, C. A. P. A política da avaliação de políticas públicas. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, v. 20, n. 59, p. 97–110, Out 2005.

HOWLETT, M.; RAMESH, M.; PERL, A. Avaliação de políticas: policy-making como aprendizagem. In: \_\_\_\_\_. (Org.). *Política Pública. Seus Ciclos e Subsistemas. Uma Abordagem Integradora*. 1ª edição ed. Rio de Janeiro, RJ: Elsevier, 2012. p. 199–219.

VEDUNG, E. Six models of evaluation. ARARAL, E. e colab. (Org.). *Routledge Handbook of Public Policy*. London; New York: Routledge, 2013. p. 387-400.

WOLFF, J. HAUBRICH, D. Economism and its Limits. In: MORAN, M. REIN, M. GOODIN, R. E. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. The Oxford Handbooks of Political Science. New York: Oxford University Press, 2006. p. 746-770.

#### Leituras complementares:

ARRETCHE, M. Tendências no estudo sobre avaliação. In: RICO, E. M. (Org.). *Avaliação de políticas sociais: uma questão em debate*. São Paulo: Cortez, 1998. p. 29-39.

JANNUZZI, P. M.. Sistema de Monitoramento e Avaliação de Programas Sociais: revisitando mitos e recolocando premissas para sua maior efetividade na gestão. *Revista Brasileira de Monitoramento e Avaliação*, v. 5, p. 4–27, 2013.

THOENIG, J. A avaliação como conhecimento utilizável para reformas de gestão pública. *Revista do Serviço Público*, Brasília, v. 51, n. 2, p. 54-70, abr./jun. 2000.

TREVISAN, A. VAN BELLEN, H. Avaliação de políticas públicas: uma revisão teórica de um campo em construção. *Revista de Administração Pública*, v. 42, n. 3, p.529-50, 2008.

#### **Sessão 7 (25/06) – Perspectivas críticas na Análise de Políticas Públicas**

HOWARTH, D.; GRIGGS, S. Poststructuralist discourse theory and critical policy studies: interests, identities and policy change. In: FISCHER, F. et al. (orgs.). *Handbook of Critical Policy Studies*. Northampton: Edward Elgar Publishing, 2015. p.111-127.

LÖVBRAND, E.; STRIPPLE, J.. Foucault and critical policy studies. In: FISCHER, F. et al. (orgs.). *Handbook of Critical Policy Studies*. Northampton: Edward Elgar Publishing, 2015. p. 92-108.

SARETZKI, T. Habermas, critical theory and public policy. In: FISCHER, F. et al. (orgs.). *Handbook of Critical Policy Studies*. Northampton: Edward Elgar Publishing, 2015. p. 67-91.

SUM, N.-L.; JESSOP, B. Cultural political economy and critical policy studies: developing a critique of domination. In: FISCHER, F. et al. (orgs.). *Handbook of Critical Policy Studies*. Northampton: Edward Elgar Publishing, 2015. p. 128-150.

#### Complementares:

BRAUN, K. Between representation and narration: analysing policy frames. In: FISCHER, F. et al. (orgs.). *Handbook of Critical Policy Studies*. Northampton: Edward Elgar Publishing, 2015. p.422-461.

DUBOIS, V. Critical policy ethnography. In: FISCHER, F. et al. (orgs.). *Handbook of Critical Policy Studies*. Northampton: Edward Elgar Publishing, 2015. p.462-480.

LUKE, T. W. The interpretation of power. In: FISCHER, F. et al. (orgs.). *Handbook of Critical Policy Studies*. Northampton: Edward Elgar Publishing, 2015. p.151-167.

YANOW, D. Making sense of policy practices: interpretation and meaning. In: FISCHER, F. et al. (orgs.). *Handbook of Critical Policy Studies*. Northampton: Edward Elgar Publishing, 2015. p.401-421.

## **Sessão 8 (02/07) – Políticas públicas no Brasil**

CAPELARI, M. G. M. e colab. Mudança de larga escala na política ambiental: análise da realidade brasileira. *Revista de Administração Pública*, v. 54, n. 6, p. 1691–1710, Dez 2020.

FERREIRA, G. G. e colab. Política habitacional no Brasil: uma análise das coalizões de defesa do Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social versus o Programa Minha Casa, Minha Vida. *urbe. Revista Brasileira de Gestão Urbana*, v. 11, 2019.

GOMIDE, A. de Á. Agenda Governamental e o Processo de Políticas Públicas: O Projeto de Lei de Diretrizes da Política Nacional de Mobilidade Urbana. *Textos para Discussão IPEA*, n. 1334, Abr 2008. Disponível em:

<[https://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4891](https://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=4891)>. Acesso em: 30 abr 2021.

JACCOUD, L. Instrumentos de coordenação e relações intergovernamentais. In: JACCOUD, L. (Org.). *Coordenação e relações intergovernamentais nas políticas sociais brasileiras*. Brasília: IPEA, 2020. p. 37–52. Disponível em:

<[https://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=36431](https://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=36431)>. Acesso em: 30 abr 2021.

LOTTA, G. S. O papel das burocracias do nível de rua na implementação das políticas públicas: entre o controle e a discricionariedade. In: FARIA, C. A. P. de (org.). *Implementação de Políticas Públicas: teoria e prática*. Belo Horizonte: PUC Minas, 2012.

LOTTA, G. S.; PIRES, R. R. C.; OLIVEIRA, V. E. Burocratas de médio escalão: novos olhares sobre velhos atores da produção de políticas públicas. *Revista do Serviço Público - RSP*, v. 65, n. 4, p. 463-492, 2014.

### Complementares:

HOCHMAN, G.; ARRETCHE, M.; MARQUES, E. (orgs.). *Políticas públicas no Brasil*. Rio de Janeiro: Editora FIOCRUZ, 2007.

HOCHMAN, G.; FARIA, C. A. P. (orgs.). *Federalismo e políticas públicas no Brasil*. Rio de Janeiro: Editora FIOCRUZ, 2013.

## **Sessão 9 (09/07) – Balanço e perspectivas para o campo de estudos em análise de políticas públicas no Brasil**

*A definir*