



<b>Disciplina:</b> Top Esp em Planej. Territorial: Governança Urbana e Metropolitana	Código PRU039
<b>Horário:</b> Quartas e Sextas: 17:30 – 19:10	
<b>Semestre:</b> 2022/2	
<b>Local:</b> a definir	
<b>Carga Horária:</b> 60 Horas	
<b>Créditos:</b> 04 (Quatro)	
<b>Professor:</b> Filipe Souza Corrêa	
<b>Contato:</b> filipecorrea@ippur.ufrj.br	

### EMENTA

Conceitos e reflexões teóricas sobre a governança metropolitana. Reescalonamento do Estado, a política das escalas e o lugar da escala metropolitana na gestão territorial. Aspectos sociais, econômicos, políticos e administrativos do fenômeno metropolitano no Brasil e seus desafios. O Estatuto da Metrôpole (Lei nº. 13.089 de 2015) e a caracterização das funções públicas de interesse comum. Dilemas da integração com outros arranjos de gestão na escala metropolitana: comitês de bacias hidrográficas e consórcios intermunicipais. O arranjo institucional metropolitano da RMRJ (Lei Complementar 184 de 27 de dezembro de 2018). O Plano Estatístico de Desenvolvimento Urbano Integrado da RMRJ.

### OBJETIVO

Capacitar os futuros gestores públicos na reflexão sobre tema da governança metropolitana no Brasil, compreendendo os desafios institucionais para a construção de arranjos de coordenação e cooperação eficientes que deem conta das tensões e convergências entre os representantes políticos dos entes federativos envolvidos e dos agentes diretamente interessados na produção do espaço urbano-metropolitano.

### METODOLOGIA

A abordagem pedagógica adotada baseia-se em aulas expositivas, provas e apresentação de seminário.

Os textos obrigatórios da disciplina estarão disponíveis em formato digital na plataforma Google Classroom, cujo convite para o acesso será enviado pelo SIGA. Confiram se o seu e-mail cadastrado no SIGA está correto.

### AVALIAÇÃO

A avaliação da disciplina será composta por duas atividades avaliativas parciais (AP):

- **Primeira avaliação parcial** (Peso 55%): PROVA ESCRITA

Avaliação presencial, discursiva e individual sobre o conteúdo apresentado nas aulas expositivas da primeira unidade da disciplina.

● **Segunda avaliação parcial** (Peso 45%): SEMINÁRIO TEMÁTICO

Elaboração, em grupo, de um seminário temático cuja distribuição dos temas será decidida coletivamente.

Os seminários versarão sobre cada um dos Programas de Ações Prioritárias definidos no Tomo II do Plano Estratégico de Desenvolvimento Urbano Integrado da Região Metropolitana do Rio de Janeiro.

Além das apresentações, os grupos deverão entregar, por meio da plataforma, um texto sobre o conteúdo que será explorado na apresentação. O texto deve ter entre 5 e 8 páginas, com lista das referências utilizadas na pesquisa e formatação padrão (Times New Roman 12, Espaçamento 1,5, Margem normal).

A aprovação final depende do desempenho final na MAP que é calculada considerando as notas obtidas nas duas (2) avaliações parciais:  $MAP = (AP1 \times 0,55) + (AP2 \times 0,45)$ . Os alunos que obtiverem MAP igual ou superior a cinco (5) estarão automaticamente APROVADOS. Alunos que perderam qualquer das avaliações, terão direito a uma avaliação substitutiva ao final da disciplina, desde que a ausência seja justificada.

Para obter aprovação final é preciso também comparecer às aulas, pois além da média final, o aluno precisa frequentar, no mínimo, 75% das aulas ministradas no período. O aluno que não atingir esta frequência será reprovado, independentemente da nota obtida.

## **CONTEÚDO PROGRAMÁTICO**

### **UNIDADE 1 – Fundamentos teóricos sobre a governança urbana e metropolitana**

#### **31/08 – Aula 1 – Apresentação da disciplina**

#### **02/09 – Aula 2 – Governança metropolitana na perspectiva da política do urbano**

SILVA, Alexsandro Ferreira Cardoso da Silva; CLEMENTINO, Maria do Livramento Miranda; ALMEIDA, Lindijane de Souza Bento Almeida. Governança colaborativa e regimes urbanos: convergências inesperadas em tempos difíceis. Cad. Metrop., Vol. 20, n. 43, p. 841-864, 2018.

#### Leitura complementar:

MARQUES, Eduardo Cesar Leão. Em busca de um objeto esquecido: a política e as políticas do urbano no Brasil. RBCS, v. 32, n. 95. p. 1-18, 2017.

#### **07/09 – FERIADO**

#### **09/09 – Aula 3 – A genealogia do conceito de governança**

BEVIR, Mark. Governança democrática: uma genealogia. Rev. Sociol. Polít., v. 19, n. 39, p. 103-114, jun. 2011.

#### **14/09 – Aula 4 – Perspectivas teóricas sobre a governança metropolitana**

LEFÈVRE, Christian. Governar as metrópoles: questões, desafios e limitações para a constituição de novos territórios políticos. Cad. Metrop., Vol. 11, n. 22, p. 299-317, 2009.

#### Leituras complementares:

OSTROM, Vincent; TIEBOUT, Charles M.; WARREN, Robert. The Organization of Government in Metropolitan Areas: A Theoretical Inquiry. American Political Science Review Vol. 55, No. 4, p. 831-842, 1961.

FEIOCK, Richard C. Metropolitan Governance and Institutional Collective Action. Urban Affairs Review, v. 44, n. 3, p. 356-377, 2008.

LEFÈVRE, Christian. Governabilidade democrática de las áreas metropolitanas. Experiencias y lecciones internacionales para las ciudades latinoamericanas. In: ROJAS, Eduardo; CUADRADO-ROURA, Juan R.; GÜELL, José Miguel Fernández (eds.). Gobernar las metrópolis. Washington: BID/DRCLAS-Universidade Harvard, 2008.

### **16/09 – Aula 5 – O reescalonamento do estado e o lugar da escala metropolitana na gestão territorial**

BRENNER, Neil. Reestruturação, reescalonamento e a questão urbana. GEOUSP Espaço e Tempo, v. 33, n. 33, p. 198-220, 2013.

#### Leituras complementares:

BRENNER, Neil. New state space: urban governance and the rescaling of statehood. Oxford: Oxford University Press, 2004.

VAINER, Carlos. As escalas do poder e o poder das escalas: o que pode o poder local?. Cadernos do IPPUR, v. 16, n. 1, p. 13-32, 2002.

### **21/09 – Aula 6 – Os desafios do fenômeno metropolitano no Brasil (1)**

RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz; RODRIGUES, Juciano Martins. A governança metropolitana e a ordem urbana. In: RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz. A metrópole em questão: desafios da transição urbana. Rio de Janeiro: Letra Capital/Observatório das Metrópoles, p. 207-229, 2018.

#### Leitura complementar:

RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz. Os desafios da reforma urbana nas metrópoles brasileiras. In: KLINK, Jeroen (org.). Governança das metrópoles: conceitos, experiências e perspectivas. Annablume, 2010. p. 75-98.

### **23/09 – Aula 7 – Os desafios do fenômeno metropolitano no Brasil (2)**

AZEVEDO, Sergio; GUIA, Virgínia Rennó dos Mares. Reforma do Estado e federalismo: os desafios da governança metropolitana. In: RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz. (org.). O Futuro das metrópoles: desigualdades e governabilidade. Rio de Janeiro: Revan. 2000, p. 525-551.

#### Leitura complementar:

GOUVÊA, Ronaldo Guimarães. A questão política. In: \_\_\_\_\_. A questão metropolitana no Brasil. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2005, p. 171-220.

### **28/09 – Aula 8 – Os desafios do fenômeno metropolitano no Brasil (3)**

NEVES, R. R.; VELLOSO, R.; WOJCIECHOWSKI, M. J. Capacidade Institucional: planejamento e gestão para governança metropolitana colaborativa. In: CASTRO, Erika de; WOJCIECHOWSKI, M. J.(Orgs). Inclusão, colaboração e governança urbana: aprendizagem e capacidade institucional. Rio de Janeiro; Belo Horizonte: Observatório das Metrópoles; Ed. PUC Minas, p. 35-49, 2010.

#### Leitura complementar:

PALHANO, Ana Luiza Nabuco; FRAGA, Eugenia Bossi; WOJCIECHOWSKI, Maciej John. O Papel das Secretarias de Planejamento no Fortalecimento da Governança Colaborativa Metropolitana: um olhar sobre duas experiências da região metropolitana de Belo Horizonte. In: CASTRO, Erika de; WOJCIECHOWSKI, M. J.(Orgs). Inclusão, colaboração e governança urbana: aprendizagem e capacidade institucional. Rio de Janeiro; Belo Horizonte: Observatório das Metrôpoles; Ed. PUC Minas, p. 295-318, 2010.

### **30/09 – Aula 9 – O Estatuto da Metrôpole**

HOSHINO, T. A. P. and MOURA, R. Politizando as escalas urbanas: jurisdição, território e governança no Estatuto da Metrôpole. Cad. Metrop., v. 21, n. 45, p. 371-392, 2019.

#### Leituras complementares:

SANT'ANA, Marcel Claudio. Estatuto da Metrôpole: limites e possibilidades dos instrumentos e estratégias de planejamento e gestão urbanos da Lei nº. 13.089, de 2015. Meridiano - Revista de Geografía, Buenos Aires: Centro de Estudios Alexander von Humboldt, n. 5, p. 93-124, 2016. Disponible en: <<http://www.revistameridiano.org/n5/05/>>.

SANTOS, Marcela de Oliveira. Interpretando o Estatuto da Metrôpole: comentários sobre a Lei nº 13.089/2015. In: MARGUTI, Bárbara Oliveira; COSTA, Marco Aurélio; FAVARÃO, Bruno César (Org.). Brasil Metropolitano em foco: desafios à implementação do Estatuto da Metrôpole. Brasília: Ipea, 2018, pp. 457 –513.

### **05/10 – Aula 10 – Funções públicas de interesse comum: o uso do solo metropolitano**

COSTA, Marco Aurélio. Uso do solo nas regiões metropolitanas brasileiras: a governança frágil e a produção do espaço fragmentado. In: COSTA, Marco Aurélio; MARGUTI, Bárbara Oliveira. Funções públicas de interesse comum nas metrôpoles brasileiras: transportes, saneamento básico e uso do solo. Brasília: IPEA, p. 209-230, 2014.

### **07/10 – Aula 11 – Funções públicas de interesse comum: a mobilidade metropolitana**

LIMA NETO, Vicente Correia; ORRICO FILHO, Rômulo Dante. A governança metropolitana da mobilidade: uma análise a partir dos relatos estaduais. In: COSTA, Marco Aurélio; MARGUTI, Bárbara Oliveira. Funções públicas de interesse comum nas metrôpoles brasileiras: transportes, saneamento básico e uso do solo. Brasília: IPEA, p. 337-372, 2014.

### **12/10 – FERIADO**

### **14/10 – Aula 12 – Funções públicas de interesse comum: o saneamento ambiental metropolitano**

KRAUSE, Cleandro; HELLER, Léo. Saneamento básico metropolitano: novas políticas, velhas práticas. In: COSTA, Marco Aurélio; MARGUTI, Bárbara Oliveira. Funções públicas de interesse comum nas metrôpoles brasileiras: transportes, saneamento básico e uso do solo. Brasília: IPEA, p. 487-506, 2014.

### **19/10 – Aula 13 – Funções públicas de interesse comum: a moradia**

VACCARI, L. S.; SILVA, M. N. DA. Moradia como função pública de interesse comum: reflexões a partir da realidade metropolitana de Curitiba. Boletim de Geografia, v. 37, n. 3, p. 51-70, 10 jul. 2020.

### **21/10 – Aula 14 – Dilemas da integração com outros arranjos de gestão na escala metropolitana: Os Comitês de Bacias Hidrográficas e os consórcios intermunicipais**

CARNEIRO, Paulo Roberto Ferreira ; BRITTO, Ana Lúcia de Paiva. Gestão metropolitana e gerenciamento integrado dos recursos hídricos. Cad. Metrop., Vol. 11, n. 22, p. 593-614, 2009.

#### Leitura complementar:

GONÇALVES, Thiago Giliberti Bersot; BRITTO, Ana Lucia Nogueira de Paiva; BESSA, Eliane Ribeiro de Almeida da Silva. Metrôpoles, governança metropolitana e consórcios intermunicipais: possibilidades e desafios para a região metropolitana do Rio de Janeiro. In: GOMES, Ingrid Aparecida (org.). A produção do conhecimento geográfico. Ponta Grossa: Atena Editora, 2018.

DA CUNHA, Rosani Evangelista. Federalismo e relações intergovernamentais: os consórcios públicos como instrumento de cooperação federativa. Revista do serviço Público, v. 55, n. 3, p. 5-36, 2014.

#### **26/10 – Aula 15 – DEBATE**

RIBEIRO, Luiz Cesar de Queiroz; SANTOS JÚNIOR, Orlando Alves dos. As metrôpoles brasileiras: territórios desgovernados. In: \_\_\_\_\_. As metrôpoles e a questão social brasileira. Rio de Janeiro: Revan/Fase, 2007, p 7-17.

KLINK, J. Por que as regiões metropolitanas continuam tão ingovernáveis? Problematizando a reestruturação e o reescalonamento do estado socialdesenvolvimentista em espaços metropolitanos. In: FURTADO, B. A.; KRAUSE, C.; FRANÇA, K. C. B. de (Ed.). Território metropolitano, políticas municipais: por soluções conjuntas de problemas urbanos no âmbito metropolitano. Brasília: Ipea, 2013.

#### **28/10 – Aula 16 – PROVA ESCRITA**

#### **02/11 – FERIADO**

### **UNIDADE 2 – A governança metropolitana na RMRJ após o Estatuto da Metrôpole**

#### **04/11 – Aula 17 – Contexto: grandes intervenções no espaço urbano-metropolitano (Porto de Itaguaí, COMPERJ e o Arco Metropolitano)**

CAMPOS, Gustavo Henrique de Lima; SILVA, Jonathas Magalhães Pereira da. Arco Metropolitano do Rio de Janeiro: as incongruências dominantes. Anais do XVIII ENANPUR, Natal, 2019.

#### Leituras complementares:

CARDOSO, A. e ARAÚJO, F. A via expressa das políticas públicas no Rio de Janeiro: reflexões acerca dos impactos do Arco Metropolitano”. In: OLIVEIRA et al. (orgs.). Grandes projetos metropolitanos – Rio de Janeiro e Belo Horizonte. Rio de Janeiro, Letra Capital, p. 90-117, 2012

BIENENSTEIN, Regina; SÁNCHEZ, Fernanda; AMARAL, Daniela. O Leste Fluminense, o COMPERJ e a questão urbano-habitacional. In: OLIVEIRA et al. (orgs.). Grandes projetos metropolitanos – Rio de Janeiro e Belo Horizonte. Rio de Janeiro, Letra Capital, p. 151-186, 2012

#### **07/11 – Aula 18 – SEMANA IPPUR**

#### **11/11 – Aula 19 – SEMANA IPPUR**

#### **16/11 – Aula 20 – Contexto: os Megaeventos esportivos e a governança empreendedorista**

CASTRO, Demian et al. O Projeto Olímpico da Cidade do Rio de Janeiro: reflexões sobre os impactos dos megaeventos esportivos na perspectiva do direito à cidade. In: CASTRO, Demian Garcia. Rio de Janeiro: os impactos da Copa do Mundo 2014 e das Olimpíadas 2016. Rio de Janeiro: Letra Capital, p. 11-40, 2015.

#### **18/11 – Aula 21 – O arranjo institucional metropolitano aprovado com a Lei Complementar 184 de 27 de dezembro de 2018**

PANTOJA, Igor. O que faz do metropolitano, metropolitano? Instituições, conflitos e participação na trajetória da Região Metropolitana do Rio de Janeiro. Tese (Doutorado em Sociologia ). Programa de Pós-Graduação em Sociologia, da Universidade do Estado do Rio de Janeiro, 2021. (Capítulo 4)

**23/11 – Aula 22 – Leitura Crítica do PEDUI: Programa de Ações Prioritárias (ATIVIDADE EM GRUPO)**

Tom II do PEDUI RMRJ (Programa de Ações Prioritárias)

**25/11 – Aula 23 – Leitura Crítica do PEDUI: Reconfiguração espacial da RMRJ**

Tom II do PEDUI RMRJ (Reconfiguração espacial da RMRJ)

**30/11 – Aula 24 – Leitura Crítica do PEDUI: Cenários e Estratégias na Implementação do Plano**

Tom II do PEDUI RMRJ (Cenários e Estratégias na Implementação do Plano)

**02/12 – Aula 25 – Leitura Crítica do PEDUI: Cenários e Estratégias na Implementação do Plano (continuação)**

Tom II do PEDUI RMRJ (Cenários e Estratégias na Implementação do Plano)

**07/12 – Aula 26 – SEMINÁRIOS**

- Programa Equilibrar a Metrópole – PEM
- Programa Habitar a Metrópole – PHM

**09/12 – Aula 27 – SEMINÁRIOS**

- Programa Metrópole Inteligente – PMI
- Programa Metrópole Sustentável – PMS

**14/12 – Aula 28 – SEMINÁRIOS**

- Programa Baía Reinventada – PBR
- Programa Governar a Metrópole – PGM

**16/12 – Aula 29 – PROVA SUBSTITUTIVA**

**21/12 – Aula 30 – PROVA FINAL**